



ПРОГРАММА ДЛЯ ЭВМ «БАРС. УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ»

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

Программа для ЭВМ «БАРС. Управление имуществом» (Свидетельство о государственной регистрации № 2017663995 от 14 декабря 2017 года) - комплексное программно-методологическое решение, обеспечивающее учет, управление и контроль государственного и муниципального имущества в соответствии с нормами гражданского и земельного права.

Веб-приложение ориентировано на структурные подразделения органов власти, участвующих в процессах учета и управления имуществом комплексом и земельными ресурсами, как в рамках отдельных муниципальных образований, так и в масштабе субъекта РФ. Решение обеспечит формирование единого информационно-аналитического пространства для следующих заинтересованных участников:

- Министерства, Комитеты и Департаменты по управлению имуществом и земельными ресурсами субъекта РФ;
- Муниципальные образования субъекта РФ;
- Подотчетные организации.

Система осуществляет учет объектов имущества:

- Здания и помещения;
- Земельные участки;
- Инженерная инфраструктура;
- Объекты незавершенного строительства;
- Транспортные средства;
- Прочее движимое имущество;
- Акции, доли в капитале;
- Рекламные конструкции и т.д.

Нормативно-правовая основа решения

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
- Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях";
- Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами,

государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкций по их применению»;

- Приказ Минэкономразвития России № 424 от 30.08.2011г «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Решение обеспечит формирование единой централизованной системы управления земельно-имущественным комплексом региона с целью усовершенствования процессов управления объектами собственности субъекта и повышения открытости и прозрачности земельно-имущественных отношений для заинтересованных участников.

Централизованное решение позволит решить следующие задачи:

- Формирование централизованной единой базы данных имущества субъекта РФ;
- Применение единых справочников и реестров, общей нормативной базы;
- Стандартизация бизнес-процессов за счет внедрения единой методологии ведения учета государственного и муниципального имущества субъекта РФ;
- Применение единых правил и стандартов к полноте и комплектности данных по объектам имущества и земельным ресурсам субъекта РФ;
- Стандартизация бизнес-процессов исполнения регламентных и административных процедур на всех уровнях;
- Формирование единых процедур принятия решений в сфере земельно-имущественных отношений.

ПРЕИМУЩЕСТВА

Программа для ЭВМ «БАРС. Управление имуществом» обеспечивает необходимыми инструментами для эффективного планирования и качественного распоряжения земельно-имущественным комплексом муниципальных образований и региона в целом благодаря эффектам внедрения ИАС:

- Повышение полноты, актуальности и достоверности сведений о земельно-имущественном комплексе субъекта РФ и муниципальных образований;
- Повышение оперативности и качества контроля эффективности использования государственного и муниципального имущества. Достижение плановых показателей вовлеченности земельно-имущественного комплекса;
- Повышение качества планирования доходов от имущества для формирования консолидированного бюджета;
- Повышение доходной части за счет увеличения собираемости неналоговых поступлений в региональные и муниципальные бюджеты;
- Повышение качества контроля за деятельностью структурных подразделений государственных и муниципальных органов в сфере имущественных отношений;
- Повышение прозрачности процессов управления и хозяйственного владения имуществом;
- Совершенствование системы администрирования платежей, в том числе сокращение невыясненных платежей;
- Снижение рисков и потенциального ущерба от неэффективно используемого имущества;
- Повышение корректности оформляемых хозяйственных операций за счет инструментов гибкой настройки исполнения процессов в Системе с учетом специфики Заказчика;
- Сокращение сроков исполнения регламентных процедур (соблюдение регламентных сроков) за счет инструментов контроля плановых сроков на любой стадии процесса и контроля индивидуальной ответственности назначенного исполнителя;
- Снижение административных барьеров, снижение трудозатрат на исполнение административных процедур. Увеличение скорости реализации регламентных операций;
- Повышение качества и оперативности принятия управленческих решений на основе аналитических срезов и отчетных данных Системы.

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Подсистема учета земельно-имущественного комплекса

Подсистема обеспечивает организацию пообъектного учета сведений о государственном и муниципальном имуществе различных типов, их технических характеристик, первоначальной и остаточной стоимости, сведений об имущественных комплексах, о проводимых операциях с имуществом, всех изменениях и преобразованиях. Подсистема агрегирует данные о состояниях и любых трансформациях объектов имущества, связанных с ними субъектах права (физическое, юридическое лицо, административно-территориальные образования) и документальной базой.

Подсистема обеспечивает **ведение объектов имущества:**

- Реестра имущества в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №424 от 30 августа 2011 г. «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;
- Различных типов имущества: сооружения, здания и помещения, земельные участки, инженерная инфраструктура, транспортные средства, прочее движимое имущество, акции и доли участия в неакционерном капитале, объекты незавершенного строительства;
- Имущества, находящегося в казне;
- Объектов культурного наследия (ОКН);
- Имущественных комплексов.

Подсистема также обеспечивает:

- Учет технических, энергетических, необходимых специфических реквизитов для каждого объекта имущества;
- Учет первоначальной и остаточной стоимости объекта и автоматический расчет его амортизации в соответствии с классификатором основных средств, включаемых в амортизационные группы;
- Ведение версионности объектов учета, что позволяет получить сведения о состоянии объектов, операциях с ними и всех изменениях на любой момент времени (с начала ведения учета);
- Учет преобразований земельных участков;
- Отражение взаимосвязи между земельными участками и находящимися на них объектами недвижимого имущества;
- Возможность поиска, фильтрации и быстрой навигации по объектам с отображением связей между ними.

Подсистема обеспечивает **ведение субъектов права:**

- Учет физических лиц;
- Учет юридических лиц;
- Муниципальные и государственные унитарные предприятия (коммерческие) на праве хозяйствования и на праве оперативного управления (казенные), субсидиарная ответственность;
- Учреждения (некоммерческие) - казенные учреждения, бюджетные учреждения, автономные учреждения;

- Учет уставных капиталов (фондов) юридических лиц;
- Учет индивидуальных предпринимателей;
- Ведение истории изменений для каждого субъекта права с возможностью просмотра информации о субъекте права на любой момент времени.

Подсистема обеспечивает **ведение документальной базы**:

- Возможность ведения электронного архива документов по объектам имущества (договоры аренды, купли-продажи, договоры с поставщиками, договоры подряда, проектно-сметная документация, акты выполненных работ, платежные документы и т.д.);
- Возможность оперативного просмотра информации о связанных с документом объектах, субъектах, правах и состояниях;
- Возможность формирования текста документа на основе шаблона;
- Возможность сохранения текстов документов в основных форматах (PDF, Word, Excel);
- Возможность прикрепления скан-копии документа;
- Возможность ведения этапов утверждения документа в рамках исполнения хозяйственного процесса;
- Ведение версионности документов, ведение архива документов.

Подсистема ведения реестра прав, состояний и контрактов

Подсистема обеспечивает учет вещных прав, правовых состояний, проведенных сделок/учет заключенных договоров с объектами учитываемого имущества (право собственности, оперативное ведение/хозяйственное ведение, аренда и т.д.).

Подсистема обеспечивает:

- Учет сведений о вещных правах, правовых состояниях и контрактах, связанных с учитываемыми объектами имущества;
- Возможность оперативного просмотра информации об объектах имущества и контрагентах;
- Формирование пакета документов для регистрируемого права, правового состояния, либо контракта;
- Возможность внесения изменений в записи о правах, правовых состояниях и контрактах с ведением истории внесенных изменений;
- Возможность автоматизированного внесения записей о вещных правах, правовых состояниях и контрактах в рамках реализации хозяйственного процесса, либо одного из его этапов (при условии учета сведений об исполнении хозяйственных процессов).

Подсистема контроля финансовых обязательств и платежей

А. Формирование и учет финансовых обязательств

Подсистема обеспечивает в автоматизированном режиме формирование финансовых обязательств по заключенным договорам/контрактам и обязательств в рамках правовых состояний с учетом особенностей законодательства и возможностями гибкой настройки:

- Возможность учета финансовых обязательств, возникающих в рамках контрактов и правовых состояний;
- Возможность формирования нескольких финансовых обязательств в рамках одного контракта/правового состояния;
- Произвольный расчет на основе графика;
- Учет изменений обязательств (на основе доп. соглашений);
- Возможность гибкой настройки финансового обязательства и редактирование условий уже существующего финансового обязательства;
- Учет обязательств с разной периодичностью – ежемесячно, ежеквартально, ежегодно и т.д. - с возможностью настройки неравномерной периодичности (в конце года в последнем месяце или квартале дата считается нестандартно);
- Регистрация льгот, отсрочек, штрафов, пеней, возможность расчета рассрочки платежей, в том числе с учетом процентов;
- Учет рассрочки с начислением процентов с возможностью привязки к ставке рефинансирования ЦБ РФ;
- Обработка отсрочек как по основному долгу, так и по пене;
- Учет пени в привязке к изменяющейся ставке рефинансирования ЦБ РФ;
- Учет льготных периодов;
- Возможность корректировки сальдо;
- Формирование свода расчетов по обязательству с возможностью выгрузки его в Excel;
- Возможность оплаты за конкретные периоды, а не в режиме накапливающегося сальдо.

В. Ведение реестра начислений и платежей:

Подсистема обеспечивает:

- Формирование начислений на базе созданного в рамках контракта или правового состояния финансового обязательства в ручном, либо автоматическом режиме;
- Возможность регистрации поступивших платежей в ручном режиме;
- Сопоставление начислений и поступивших платежей в ручном режиме.

С. Администрирование финансовых поступлений (интеграция с ГИС ГМП)

Возможность администрирования финансовых поступлений (включает функционал по взаимодействию с ГИС ГМП) позволяет организовать электронный обмен данными о начислениях и платежах по финансовым обязательствам с Федеральным казначейством, в том числе с использованием ГИС ГМП:

- возможность приема информации о поступлениях в виде файлов BD-формата, либо из ГИС ГМП;
- возможность передачи в ГИС ГМП сведений о начислениях, необходимых для осуществления переводов денежных средств в адрес муниципальных и государственных бюджетов различными плательщиками;
- автоматическое разнесение поступивших платежей на соответствующие финансовые обязательства с возможностью распределения нераспознанных платежей вручную;
- возможность формирования и направления уведомлений на уточнение вида и принадлежности платежа, заявок на возврат.

Подсистема ведения претензионно-исковой работы (ПИР)

Подсистема обеспечивает организацию претензионно-исковой работы с контролем исполнения процесса по ее взысканию - этапам, плановым срокам и ответственным исполнителям:

- подготовка претензий, исковых заявлений в суды и т.д.;
- отражение стадий процесса (досудебное урегулирование, судебное разбирательство, исполнительное производство и т.д.);
- возможность добавления документов по стадии;
- отражение действий по досудебному урегулированию (обращение с претензией, передачи документов и т.д.).

В подсистеме претензионно-исковой деятельности содержатся следующие разделы:

- график судебно-претензионных работ;
- реестр претензий;
- реестр исполнения решений.

Взаимодействие с системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)

Обеспечение взаимодействия органа по управлению имуществом с другими ведомствами посредством СМЭВ:

- Возможность предоставления данных, хранящихся в информационной системе ведомства, в ответ на запросы других ведомств;
- Формирование запросов к информационным системам сторонних ведомств для получения информации, необходимой в процессе учета земельных и имущественных отношений.

Подсистема обеспечивает реализацию сервисов электронного взаимодействия с организациями:

- **Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии (Росреестр)** для получения сведений:
 - выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимого имущества;
 - выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на объект недвижимого имущества;
 - кадастровый паспорт объекта недвижимости (кадастровый паспорт земельного участка).
- **Федеральная налоговая служба (ФНС)** для получения сведений:
 - сведения из ЕГРЮЛ (краткие сведения) (выписка из ЕГРЮЛ);
 - сведения из ЕГРИП (краткие сведения).
- **Государственная информационная система о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП)** для получения сведений (согласно п. 4.3.3.):
 - платежи и начисления по финансовым обязательствам.

Подсистема интеграции с геоинформационной системой (ГИС)

Подсистема подразумевает связывание семантических данных объектов учета с геоданными с сервера ГИС:

- поддержка компонента WMS-сервер, позволяющего предоставлять информацию об объектах учета (земельные участки, здания и сооружения) через Web-интерфейс, отображать данные по объектам имущества с использованием публичных картографических сервисов (например, Google maps);
- возможность просмотра границ земельных участков на публичной карте Росреестра;
- отражение данных о земельных участках, в том числе касающихся их правовых состояний одновременно с картографической информацией;
- представление картографической информации в виде набора слоев, каждый из которых вносит свой вклад в общее визуальное представление карты;
- возможность передачи сведений из Системы в существующие ГИС системы Заказчика (дорабатывается по запросу Заказчика).

Подсистема «Личный кабинет балансодержателя»

Подсистема позволяет организовать электронный обмен данными об объектах имущества с подотчетными организациями:

- возможность внесения подотчетными организациями в оперативном режиме сведений о новых объектах имущества, либо изменениях характеристик объектов имущества, находящихся у отчитывающейся организации в оперативном управлении, либо хозяйственном ведении.
- возможность согласования внесенных изменений работниками органа по управлению имуществом, в результате которой подтверждается корректность внесенных изменений;
- автоматическое формирование в базе данных на основе согласованных изменений новых объектов имущества; изменение существующих объектов имущества; регистрация соответствующих правовых состояний объектов (передача в оперативное управление, либо хозяйственное ведение, списание и т.п.).

Подсистема аналитических отчетов

Подсистема обеспечивает конструирование интерактивных отчетов в терминах многомерной базы и предметной области (измерения-меры, классификаторы-показатели), обеспечивающих:

- добавление вычисляемых показателей в аналитические таблицы;
- визуальное отображение результатов анализа и мониторинга в интерактивных и отчетных формах;
- построение аналитических таблиц, диаграмм, карт, картограмм, индикаторов;
- шаблонизацию форм аналитической отчетности.

Подсистема нормативно-справочной информации

Подсистема обеспечивает работу со справочниками и нормативно-правовыми актами, их ведение и актуализацию. В числе обязательных следующие справочники:

- ФИАС – федеральная адресная система. При вводе адресов должна использоваться иерархическая структура ФИАС до уровня улиц. При сдаче Системы должен быть загружен ФИАС региона в полном объеме;
- ОКП – общероссийский классификатор продукции;
- ОКВЭД – общероссийский классификатор видов экономической деятельности;
- ОКУН – общероссийский классификатор услуг населения;
- ОКОПФ – общероссийский классификатор организационно-правовых форм;
- ОКУН – общероссийский классификатор единиц измерения. При сдаче системы должен быть загружен только массив необходимых для работы единиц измерения.

Подсистема администрирования

Подсистема предназначена для управления функциями и пользователями Системы и обеспечивает следующие функциональные возможности:

- ведение и разграничение прав пользователей;
- централизованное ведение классификаторов (справочников);
- информирование пользователей об обновлениях и изменениях в Системе;
- диспетчеризация действий пользователей;
- настройка прав доступа.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА РЕШЕНИЯ

ИАС «Управление собственностью» разработана на собственной технологической платформе BarsUP, зарекомендовавшей себя в успешных проектах по созданию гибких, настраиваемых, масштабируемых и производительных бизнес-решений с высокой степенью эргономичности.

Приложение функционирует в трехзвенном режиме: web-браузер в качестве тонкого клиента, сервер приложений и сервер баз данных. Рабочие места и сервера, на которых развертываются такие приложения, могут функционировать под любой распространенной операционной системой (Windows, Linux, MacOS).

Преимуществом платформы BarsUP является развитый функционал обмена информацией (использованием POST и SOAP сервисов) со сторонними информационными системами, что обеспечивает возможность успешного внедрения решения в существующую ИТ- инфраструктуру региона.